



**Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Наурского района**

ул. Лермонтова, д.44, ст. Наурская,  
Чеченская Республика, 366128

Директору МБОУ «Наурская СОШ № 3»

Ибаковой Х.Б. П

ЧР, Наурский район, ст. Наурская  
ул. Московская, 59, 366128

31.03.2017 № 7-62-2017

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства об образовании  
и о противодействии терроризму

Прокуратурой района проведена проверка исполнения МБОУ «Наурская СОШ № 3» (далее – Учреждение) законодательства о противодействии терроризму и об охране жизни и здоровья несовершеннолетних.

Надзорным мероприятием выявлены нарушения закона, требующие принятия незамедлительных мер по их устранению.

Президентом России 05.10.2009 утверждена Концепция противодействия терроризму, которая определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в РФ, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия данному крайне негативному явлению в стране.

В соответствии с названной Концепцией основными задачами противодействия терроризму, в частности является: выявление и устранение причин и условий, способствующих его возникновению и распространению; выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности; поддержание в постоянной готовности сил и средств, предназначенных для ее пресечения; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств; противодействие распространению его идеологии.

Согласно требованиям части 3.1 статьи 5 Федерального закона № 35-ФЗ юридические лица обязаны обеспечить выполнение требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления образовательных и иных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

К таким юридическим лицам законодателем отнесены среднеобразовательные учреждения.

В развитие данной нормы закона о противодействии терроризму пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) закреплено,

что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими безопасность жизни и здоровья обучающихся, работников образовательной организации.

Во взаимосвязи с этой нормой закона пунктом 1 части 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» определено, что для обеспечения защиты от не-санкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

При этом в соответствии со статьей 42 Технического регламента требования к зданиям и сооружениям не применяются вплоть до реконструкции или капитального ремонта к зданиям и сооружениям, введенным в эксплуатацию до вступления в силу таких требований. Вместе с тем в целях унификации действующего законодательства установлена необходимость применения понятия «свод правил», принятых до его вступления в силу, подлежащие обязательному применению для обеспечения безопасности зданий и сооружений.

Согласно пункту 6.48 СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения» для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры «Службы 112».

Надзорное мероприятие показало, что здание образовательного учреждения оборудовано системой видеонаблюдения как изнутри, так и по периметру. Однако вопреки требованиям вышеуказанных законов и ведомственных актов (приказ Рособразования от 11.11.2009 № 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений») монитор, на который выведено изображение с камер видеонаблюдения, расположен в кабинете директора школы. Данное обстоятельство лишает работников учебного заведения, задействованных в обеспечении охраны и пропускного режима, возможности надлежащего исполнения своих обязанностей.

Наряду с этим, с учетом событий, имевших место 24.03.2017 в ст. Наурской, установлены просчеты в работе с молодежью при реализации мероприятий, предусмотренных Муниципальной программой по противодействию терроризму и экстремизму на территории Наурского района на 2016-2018 годы.

Указанные факты в своей совокупности свидетельствуют о серьезных недостатках в работе руководства учреждения, поскольку очевидны факты не

соблюдения предусмотренных в статье 2 Федерального закона № 35-ФЗ таких принципов, как системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, а также приоритет мер предупреждения терроризма.

В свете указанных нарушений особую тревогу вызывает тот факт, что отделением надзорной деятельности по Наурскому району УНД ГУ МЧС России по ЧР на протяжении нескольких лет выявляются, одни и те же нарушения противопожарного законодательства (эксплуатация неисправного электрооборудования, ненадлежащее содержание и эксплуатация первичных средств пожаротушения и т.д.).

В статье 6 «Конвенции о правах ребенка», одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, закреплено право каждого ребенка на жизнь. Однако в нарушение данных положений руководством органа управления образования и школы меры к созданию условий, обеспечивающих безопасное нахождение несовершеннолетних в ней, не приняты.

Перечисленные нарушения являются существенными, поскольку создают предпосылки для нахождения на территории учреждения посторонних лиц и совершения ими террористических актов и иных действий, создающих угрозу жизни и здоровью учащихся и коллектива школы.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения Бацаговой Я.Ю. своих должностных обязанностей, а также отсутствия контроля за их деятельностью со стороны руководства, что является недопустимым и требует незамедлительного устранения.

Для устранения отмеченных недостатков недопущения возможных чрезвычайных происшествий, связанных с проявлениями актов терроризма и улучшения сложившейся ситуации в рассматриваемой сфере руководству Учреждения необходимо назначить ответственное лицо за соблюдением требований законодательства о противодействии терроризму; организовать контрольно-пропускной режим на территорию Учреждения; установить монитор камер видеонаблюдения в помещении охраны либо лица, ответственного за безопасность и контроль пропускного режима; регулярно повышать квалификацию работников Учреждения, в том числе путем индивидуального и коллективного изучения законов и подзаконных актов, регламентирующих правоотношения в исследуемой сфере.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6 и 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.
2. С учетом изложенных в настоящем представлении предложений необходимо назначить ответственное лицо за соблюдением требований законодательства о противодействии терроризму; организовать контрольно-пропускной режим на территорию Учреждения; установить монитор камер

видеонаблюдения в помещении охраны либо лица, ответственного за безопасность и контроль пропускного режима; регулярно повышать квалификацию работников Учреждения, в том числе путем индивидуального и коллективного изучения законов и подзаконных актов, регламентирующих правоотношения в исследуемой сфере.

3. По выявленным фактам нарушения закона организовать служебную проверку, по итогам которой решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности Бацагову А.Ю. и иных лиц, виновность которых будет установлена.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Наурского района в письменной форме в течение месячного срока со дня вынесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурор района  
советник юстиции



Х.А. Магомадов