



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Наурского района

ул. Лермонтова, д.44, ст. Наурская,
Чеченская Республика, 366128

Директору МБОУ «Наурская СОШ № 3»

Ибаковой Б.Г.

ул. Московская, 59, ст. Наурская,
Наурский район, ЧР

19.06.2017 № 7-62-2017

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
в сфере образования и противодействия коррупции

Прокуратурой района проведен анализ соблюдения муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Наурская средняя образовательная школа № 3» (далее – Учреждение) законодательства об образовании и о противодействии коррупции.

Правоотношения в исследуемой сфере регламентированы нормами Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и принятых в их развитие нормативно-правовых актов.

Проблемы образования тесно связаны с проблемами общественного развития. Важная роль в становлении личности отводится школе. Воспитание неприятия молодым поколением коррупции как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного правового государства, – важнейшая задача школы. Уровень образования населения, его правовой культуры – это не только престиж страны, но и вопрос национальной безопасности.

Отсутствие целенаправленной системы мер по противодействию этому негативному явлению приводит к укоренению этого страшного социального недуга. В этой связи Законодателем особая роль в становлении нашего общества отводится системе образования.

Согласно положениям статьи 2 Закона об образовании образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Законодателем в среднеобразовательных учреждениях предусмотрено три этапа непрерывного процесса воспитания и обучения несовершеннолетних (статья 66 Закона об образовании).

АБ № 000343

1. начальное общее образование - направлено на формирование личности обучающегося, развитие его индивидуальных способностей, положительной мотивации и умений в учебной деятельности (овладение чтением, письмом, счетом, основными навыками учебной деятельности, элементами теоретического мышления, простейшими навыками самоконтроля, культурой поведения и речи, основами личной гигиены и здорового образа жизни);
2. основное общее образование направлено на становление и формирование личности обучающегося (формирование нравственных убеждений, эстетического вкуса и здорового образа жизни, высокой культуры межличностного и межэтнического общения, овладение основами наук, государственным языком Российской Федерации, навыками умственного и физического труда, развитие склонностей, интересов, способности к социальному самоопределению);
3. среднее общее образование направлено на дальнейшее становление и формирование личности обучающегося, развитие интереса к познанию и творческих способностей обучающегося, формирование навыков самостоятельной учебной деятельности на основе индивидуализации и профессиональной ориентации содержания среднего общего образования, подготовку обучающегося к жизни в обществе, самостоятельному жизненному выбору, продолжению образования и началу профессиональной деятельности.

С учетом пагубности такого негативного явления как коррупция процесс образования должен включать в себя антикоррупционное воспитание несовершеннолетних. Его целью является воспитание ценностных установок и развитие способностей, необходимых для формирования у молодых людей антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры учащихся.

Как свидетельствуют результаты надзорного мероприятия, руководством Учреждения не уделяется необходимое внимание вопросам формирования у учащихся гражданской позиции в отношении коррупции.

Ярким примером тому является то обстоятельство, что вопреки статье 8 Федерального закона № 273-ФЗ, статье 275 Трудового кодекса РФ и постановлению главы администрации Наурского района от 23.12.2013 № 98 директором Учреждения не представлены работодателю сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Вследствие этого указанные сведения на официальном сайте администрации района в сети «Интернет» по состоянию на 14.06.2017 не размещены. Данный факт нашел свое отражение в представлении прокурора, внесенном в адрес главы администрации района.

Стоит отметить, что согласно пункту 20 Национального плана противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, утвержденного Указом Президента России от 01.04.2016 № 147, рекомендовано с участием образовательных и научных организаций обеспечить проведение регулярных публичных лекций по антикоррупционной тематике.

Однако такая работа Учреждением не проводилась, программа по антикоррупционному воспитанию обучающихся не разрабатывалась и не реализовывалась.

Стоит отметить, что согласно положениям статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. В целях реализации данной нормы закона принимаемые организациями меры по предупреждению коррупции могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Во исполнение данной нормы закона Минтрудом России утверждены Методические рекомендации, задачами которых являются:

- информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- определение основных принципов противодействия коррупции в организациях;
- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

Однако руководителями муниципальных учреждений какая-либо работа не проводится, о чем свидетельствует отсутствие основополагающих локальных нормативно-правовых актов (включая положение, регламентирующее урегулирование конфликта интересов). Вследствие изложенного Учреждением не достигаются закрепленные в статье 3 Закона об образовании такие принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, как гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования.

Результаты надзорного мероприятия свидетельствуют о том, что выявленные нарушения стали возможными по причине недобросовестного и формального отношения ответственного заместителя директора Учреждения Дулаева И.Ж. к исполнению своих должностных обязанностей, а также отсутствия должного контроля со стороны его руководства, что создает угрозу жизни и здоровья учащихся образовательного учреждения.

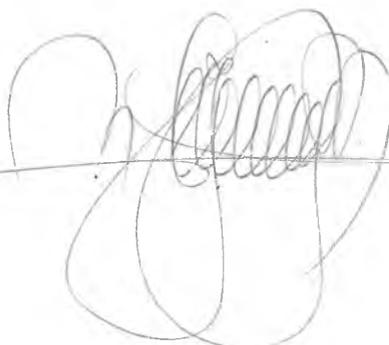
В целях устранения отмеченных недостатков руководству Учреждения предлагается с учетом прилагаемого к акту прокурорского реагирования проекта Программы по антикоррупционному воспитанию обучающихся разработать и принять локальные нормативно-правовые акты (включая по урегулированию конфликта интересов), реализация которых позволит в дальнейшем формирование у несовершеннолетних нетерпимости к асоциальным явлениям; совершенствовать сайт образовательного учреждения в соответствии с законодательством РФ в целях обеспечения информационной открытости образовательной деятельности; проводить акции, диспуты, беседы, тематические классные часы, встречи с представителями правоохранительных органов, родительских собраний, дни открытых дверей, другие мероприятия; на постоянной основе осуществлять работу по повышению квалификации работников Учреждения, в том числе путем индивидуального и коллективного изучения законов и подзаконных актов, регламентирующих правоотношения в исследуемой сфере.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. С учетом отмеченных предложений (принять локальные нормативно-правовые акты по антикоррупционному воспитанию несовершеннолетних и урегулированию конфликта интересов; совершенствовать сайт образовательного учреждения в целях обеспечения информационной открытости образовательной деятельности; проводить акции, диспуты, беседы, тематические классные часы, встречи с представителями правоохранительных органов, родительских собраний, дни открытых дверей, другие мероприятия, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения обучающихся; на постоянной основе осуществлять работу по повышению квалификации работников Учреждения, в том числе путем индивидуального и коллективного изучения законов и подзаконных актов) разработать и реализовать механизм, позволяющий обеспечить законность в рассматриваемой сфере правоотношений.
3. По установленным фактам нарушений закона решить вопрос об ответственности Дулаева И.Ж. и других виновных работников Учреждения.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор района
старший советник юстиции



И.М. Сербиев